

**collection Droit Public**

**fondée par :**

R. Cassin  
M. Waline

**dirigée par :**

**Pierre Delvolvé**

Professeur à l'Université de droit,  
d'économie et de sciences sociales de Paris

# **l'acte administratif**

**Pierre Delvolvé**

Professeur à l'Université de droit,  
d'économie et de sciences sociales de Paris

Extrait du répertoire de  
contentieux administratif Dalloz

**Sirey 1983**

# TABLE DES MATIÈRES

## TITRE I

<b>IDENTIFICATION DE L'ACTE ADMINISTRATIF</b>	<b>9</b>
---	----------

### CHAPITRE I

<b>LA NOTION D'ACTE ADMINISTRATIF</b>	<b>11</b>
---------------------------------------	-----------

<b>Section I. – Définition de l'acte administratif</b> . . . . .	<b>11</b>
Art. 1. – <i>Éléments de la définition</i> . . . . .	12
§ 1. – L'acte administratif, acte juridique . . . . .	12
§ 2. – L'acte administratif, acte unilatéral . . . . .	14
§ 3. – L'acte administratif, acte d'une autorité administrative . . . . .	17
§ 4. – L'acte administratif, acte affectant l'ordonnan- cement juridique . . . . .	19
Art. 2. – <i>Compléments de la définition</i> . . . . .	23
§ 1. – Acte administratif et décision exécutoire . . .	23
§ 2. – Acte administratif et acte faisant grief . . . . .	29
§ 3. – Acte administratif et acte susceptible de recours pour excès de pouvoir . . . . .	33

<b>Section II. – Critères de l'acte administratif</b> .....	35
Art. 1. – <i>Critères organiques et formels</i> .....	36
§ 1. – Critère organique .....	36
§ 2. – Critère formel .....	38
Art. 2. – <i>Critères matériels</i> .....	39
§ 1. – Critère de la puissance publique .....	40
§ 2. – Critère du service public .....	42
Art. 3. – <i>Combinaison des critères</i> .....	47
§ 1. – Combinaison des critères pour les actes émanant de personnes publiques .....	48
§ 2. – Combinaison des critères pour les actes émanant de personnes privées .....	51

## CHAPITRE II

### DÉLIMITATION DE L'ACTE ADMINISTRATIF 57

<b>Section I. – Acte administratif et actes extérieurs à l'administration française</b> .....	57
Art. 1. – <i>Acte administratif et actes étrangers</i> .....	57
§ 1. – Acte administratif et actes d'organes étrangers	58
§ 2. – Actes d'organes administratifs français agissant comme autorités étrangères .....	59
Art. 2. – <i>Acte administratif et actes privés</i> .....	61
§ 1. – Acte administratif et actes émanant d'une personne privée .....	61
§ 2. – Actes d'organes administratifs accomplis au titre de la gestion privée .....	63
Art. 3. – <i>Acte administratif et actes législatifs</i> .....	65
§ 1. – Acte administratif et actes émanant d'un organe législatif .....	66
§ 2. – Actes législatifs émanant d'organes exécutifs	67

Art. 4. – <i>Acte administratif et actes juridictionnels</i> . . .	69
§ 1. – Acte administratif et actes émanant d'un organe juridictionnel . . . . .	70
§ 2. – Actes d'organes administratifs relatifs à l'acti- vité juridictionnelle . . . . .	72
Art. 5. – <i>Acte administratif et actes d'organes publics   non intégrés à la hiérarchie administrative</i> . .	74
<b>Section 2. – Acte administratif et autres actes de   l'administration</b> . . . . .	75
Art. 1. – <i>Acte administratif et contrats</i> . . . . .	75
§ 1. – Distinction de l'acte administratif et du contrat	75
§ 2. – Combinaison de l'acte administratif et du contrat . . . . .	80
Art. 2. – <i>Acte administratif et autres actes unilatéraux de     l'administration</i> . . . . .	83
§ 1. – Mesures antérieures à une décision . . . . .	83
§ 2. – Mesures postérieures à une décision . . . . .	91
§ 3. – Mises en demeure . . . . .	94
§ 4. – Mesures d'ordre intérieur . . . . .	96
§ 5. – Circulaires et instructions de service . . . . .	99
§ 6. – Directives . . . . .	107

## CHAPITRE III

**CLASSIFICATION  
DES ACTES ADMINISTRATIFS**

115

<b>Section I. – Classification matérielle</b> . . . . .	115
Art. 1. – <i>Actes réglementaires</i> . . . . .	116
§ 1. – L'acte réglementaire, acte relatif à l'organisa- tion du service public . . . . .	118
§ 2. – L'acte réglementaire, acte prescrivant une norme générale et impersonnelle . . . . .	119

Art. 2. – <i>Actes non réglementaires</i> .....	122
§ 1. – Actes individuels .....	122
§ 2. – Actes collectifs .....	123
§ 3. – Actes particuliers .....	123
<b>Section II. – Classification organique et formelle</b> ....	<b>125</b>
Art. 1. – <i>Classification organique</i> .....	126
§ 1. – Actes des autorités intégrées à la structure de l'administration .....	126
§ 2. – Actes des autorités extérieures à la structure de l'administration .....	127
Art. 2. – <i>Classification formelle</i> .....	127

## TITRE II

### **RÉGIME DE L'ACTE ADMINISTRATIF** 131

#### CHAPITRE I

#### **L'ÉLABORATION DE L'ACTE ADMINISTRATIF** 133

<b>Section I. – L'auteur de l'acte administratif</b> .....	<b>133</b>
Art. 1. – <i>Éléments de la compétence</i> .....	133
§ 1. – La compétence matérielle .....	134
§ 2. – La compétence territoriale .....	138
§ 3. – La compétence temporelle .....	140
Art. 2. – <i>Détermination de la compétence</i> .....	143
§ 1. – Détermination de la compétence par les textes	143
§ 2. – Détermination de la compétence en dehors des textes .....	144

Art. 3. – <i>Altérations de la compétence</i> .....	145
§ 1. – Délégations de compétence .....	145
§ 2. – Remplacements .....	149
§ 3. – Circonstances exceptionnelles .....	151
<b>Section II. – La procédure d'élaboration de l'acte</b> .....	152
Art. 1. – <i>Détermination de la procédure</i> .....	152
§ 1. – Détermination de la procédure par les textes .....	152
§ 2. – Détermination de la procédure en dehors des textes .....	153
Art. 2. – <i>Éléments de la procédure</i> .....	154
§ 1. – Initiative .....	155
§ 2. – Information .....	157
§ 3. – Consultation .....	159
§ 4. – Contradiction .....	165
§ 5. – Délais .....	169
Art. 3. – <i>Altérations de la procédure</i> .....	176
§ 1. – Formalités non substantielles .....	176
§ 2. – Formalités impossibles .....	177
§ 3. – Circonstances exceptionnelles .....	178
<b>Section III. – Présentation de l'acte</b> .....	178
Art. 1. – <i>Forme de l'acte</i> .....	179
§ 1. – Forme écrite .....	179
§ 2. – Formes non écrites .....	179
Art. 2. – <i>Les mentions de l'acte</i> .....	181
§ 1. – Visas .....	181
§ 2. – Motivation .....	182
§ 3. – Date et lieu .....	186
§ 4. – Signature et contreseings .....	187

## CHAPITRE II

**L'APPLICATION DE L'ACTE ADMINISTRATIF  
DANS LE TEMPS**

191

<b>Section I. – La publicité de l'acte administratif . . . . .</b>	<b>191</b>
Art. 1. – <i>La notion de publicité . . . . .</i>	191
§ 1. – Publicité de l'acte en préparation et publicité de l'acte adopté . . . . .	192
§ 2. – Publicité et promulgation . . . . .	192
§ 3. – Publicité et légalité . . . . .	193
§ 4. – Publicité et opposabilité . . . . .	193
Art. 2. – <i>Les formes de la publicité . . . . .</i>	195
§ 1. – Formes de publicité imposées par les textes .	196
§ 2. – Formes de publicité en dehors des textes . . .	200
Art. 3. – <i>Les effets de la publicité . . . . .</i>	207
§ 1. – Entrée en vigueur de l'acte . . . . .	207
§ 2. – Début du délai de recours (renvoi) . . . . .	210
 <b>Section II. – Le début de l'application de l'acte . . . . .</b>	 <b>211</b>
Art. 1. – <i>L'application retardée de l'acte . . . . .</i>	212
§ 1. – L'application de l'acte retardée par la nécessité d'actes complémentaires . . . . .	213
§ 2. – L'application de l'acte retardée par des modalités suspensives fixées par l'acte . . . . .	216
Art. 2. – <i>L'application anticipée de l'acte . . . . .</i>	219
§ 1. – Hypothèses de rétroactivité . . . . .	220
§ 2. – Régime de la rétroactivité . . . . .	223
 <b>Section III. – La fin de l'application de l'acte . . . . .</b>	 <b>227</b>
Art. 1. – <i>La fin de l'acte pour l'avenir . . . . .</i>	228
§ 1. – Les modalités extinctives . . . . .	229

§ 2. – L'abrogation .....	232
§ 3. – Le changement de circonstances .....	244
Art. 2. – <i>La fin rétroactive de l'acte</i> .....	249
§ 1. – La fin rétroactive de l'acte, sanction de ses dispositions .....	249
§ 2. – Le retrait .....	251

## CHAPITRE III

**L'EXÉCUTION DE L'ACTE ADMINISTRATIF** 261

Section I. – <b>L'exécution de l'acte administratif appuyée par des sanctions</b> .....	262
Art. 1. – <i>Sanctions pénales</i> .....	262
§ 1. – Sanctions contraventionnelles .....	264
§ 2. – Sanctions correctionnelles .....	265
Art. 2. – <i>Sanctions autres que pénales</i> .....	266
§ 1. – Sanctions administratives .....	267
§ 2. – Sanctions financières .....	268
§ 3. – Sanctions matérielles .....	272
Section II. – <b>L'exécution de l'acte administratif assurée par la force</b> .....	272
Art. 1. – <i>Conditions de l'exécution forcée</i> .....	273
§ 1. – Exécution forcée autorisée par la loi .....	273
§ 2. – Exécution forcée en dehors de l'autorisation législative .....	274
Art. 2. – <i>Sanction de l'exécution forcée</i> .....	275
BIBLIOGRAPHIE .....	277
INDEX ALPHABÉTIQUE .....	285